I+I

Helping Africans to Help Themselves

Canada

91-03985/

Table of Contents

Introduction	***3***
Policy Reform in Mali	***6***
A Feeding Program in Sudan	***8***
Lesctho: Food-for-Work and Jobs for Women	***10***
Food for War Victims in Angola	***12***
A Food Reserve in Ethiopia	***14***
Senegal: Support for New Agricultural Policies	***16***
Feeding Schoolchildren in Botswana	***18***
Zimbabwe to Mozambique: Swapping Wheat for Corn	***20***
Ethiopia: Reclaiming the Land	***22***

Introduction

From the brink of economic collapse, Africa and its people are struggling to grow — to grow out of problems into solutions, and from food scarcity to food security.

Although Africa boosted its total food production during the 1970s, the continent's population is growing even faster, resulting in an actual decline in per capita food production. Several other factors also combine to make increased food production a continuing challenge for Africa:

- a deteriorating climate, especially the prolonged drought, is playing havoc with the environment and its ability to sustain life;

- heavy debt payments leave few resources to invest in agricultural development;

- lower prices for exports mean less foreign exchange to buy needed imports such as machinery, fertilizers and pesticides;

- inappropriate economic policies (such as keeping food prices artificially low) favor urban consumers at the expense of rural producers, and offer African farmers little incentive to grow more food.

For Africa to develop, food production is crucial. It can eliminate food shortages and famines. It can create jobs in agriculture, where about 70 per cent of the labor force works, including many women. And for African countries, agricultural exports often account for as much as two-thirds of their export revenue — so increased food production can also mean precious foreign exchange for development.

The focus of international concern has shifted in the 1980s to Africa, and the need to support African countries as they take the painful steps toward economic recovery. Canada has played a leading role in backing these efforts, providing over $900 million a year to Africa (more than 40 per cent of Canada's total assistance to the Third World), with much of it aimed at agricultural development. Under Canada's new aid strategy, *Sharing Our Future*, 45 per cent of all our bilateral, or country-to-country, assistance will be directed to Africa for the next five years.

Food aid is one of Canada's most effective development tools in Africa. Food aid can meet emergency needs now, or it can be used in a whole range of ways to support a country's long-term efforts to become secure in its own food supply. Through projects currently being sponsored by CIDA in Africa, Canadian food aid is helping the continent move closer to solving its problems — by, for example, creating jobs for women in Botswana, feeding Sudan's destitute, stabilizing Mali's cereal market, and helping to conserve a threatened environment in Ethiopia.

From the Sudan to southern Africa, Canada's food aid is part of the development solution. In many ways, in many places, Canadian wheat, corn, beans and skim milk powder are helping to turn Africa's dependence into self-reliance, and despair into hope.

Canadian food aid was provided to some 40 African countries in 1987-88 through various channels.

World Food Program photo: F. Mattioli

Policy Reform in Mali

Once the *"granary of the Sahel"* (1), Mali used to produce enough food to feed its own people as well as a surplus to sell to its neighbors. By 1981, however, Mali's only exports were fish products and farm animals.

What went wrong?

Like many developing countries, Mali saw industry as holding the key to economic growth. Attention and investment were therefore focused on policies and programs to encourage industrial expansion. Agriculture was neglected and farmers were not paid a reasonable price for their crops, in order to keep food prices low for the workers in the cities. Having little incentive to produce, the farmers grew only enough food to feed their families. The result: the cities were short of food and scarce foreign exchange reserves had to be used to buy food imports, which meant less investment for industrial and other development programs.

1 The Sahel is a vast plain south of the Sahara. It covers more than 2.5 million square kilometres (about the area of Canada's four Western provinces) and takes in parts of Mauritania, Mali, Burkina Faso, Niger, Senegal, Chad and Gambia.

In 1981, Mali consulted with food aid donors, including Canada and the UN World Food Program (WFP), on ways to solve this dilemma and encourage more local production. The problem was that simply raising the prices paid to producers was not a realistic solution. Thousands and thousands of people in the cities could not afford to pay more for their food; they could barely afford the already low price.

The challenge for Mali was to guarantee its farmers a higher price for their crops, without creating further hardships for the urban poor. The government, together with the donors, agreed to reform the domestic cereal market, using food aid to bridge the gap while policies were being established that would, at the same time, give producers a reasonable return for their efforts and also increase the salaries of urban workers. The food aid (wheat and maize) was sold on the local market, with the proceeds used to buy local products from Malian farmers at guaranteed prices. Canada's bilateral contribution amounted to over $16 million worth of wheat and maize.

Mali's reform efforts are stabilizing the grain market. Farmers now have an incentive to produce more food, the government is gradually raising consumer prices to reflect the actual costs of production... and Mali is reducing its dependence on food aid.

Mali is undertaking further efforts to reform its economy, over and above reform of the cereal market, and Canada is continuing to provide support. CIDA will contribute another $12 million worth of wheat over the next three years.

CIDA photo: David Barbour

A Feeding Program in Sudan

Sudan is one of the poorest countries in the world. Almost half of its children don't get enough proper food to eat. And limited health facilities have been strained past the breaking point by refugees fleeing civil strife in Ethiopia and Uganda, as well as Sudanese themselves flocking to the cities to escape local unrest. In view of the worsening situation, the Sudan Council of Churches started a feeding program in Khartoum, the capital city, to provide hungry children with some nutritious food. The Mennonite Central Committee of Canada, a CIDA-supported non-governmental agency, is lending valuable support.

Skim milk powder from Canada is an important part of the Council of Churches' therapeutic feeding program. Severely malnourished preschoolers are fed liquid milk, which provides a necessary calcium and protein supplement to the regular diet of cereals, beans, oil and sugar. Milk preparation is carefully monitored to ensure that clean water is used. Other children, together with nursing mothers and pregnant women, receive dry rations. In addition, mothers receive health education and are taught how to continue feeding their children properly at home. The program also involves the community in building shelters for the feeding centres.

Food aid is just one aspect of Canada's development efforts in Sudan. It is supporting the valuable relief work of a non-governmental organization working among some of the country's most vulnerable and destitute people.

But the difficult challenge has become even greater. Floods in the summer of 1988 washed away crops and left one and a half million people in Khartoum alone without food and shelter. Canada quickly approved another $4 million in food aid for Sudan, in addition to the $5 million already allocated for 1988-89.

World Food Program photo

Lesotho: Food-for-Work and Jobs for Women

In Lesotho, most men migrate to neighboring South Africa looking for work, leaving the women to raise the children alone. Often isolated in the countryside, these women need jobs and a way to get their products to market, to help make ends meet.

Enter the World Food Program, supported by CIDA, with a food-for-work project that creates jobs — for both men and women. Those who participate receive food as payment for working on development projects ... with part of their salary consisting of yellow split peas from Canada.

The workers — 90 per cent of them women — receive rations in return for clearing land to build mountain roads, or planting thousands of trees in lowland woodlots and nurseries, to conserve the soil and keep it from washing away. Some 20 to 25 people make up a work gang and they are selected on a rotational basis for three-week assignments. Women in the groups enjoy the same rights as their male counterparts, such as access to the training seminars for foremen in road construction — and their chances for job promotions are easier because of Lesotho's high rate of female literacy.

And the results?

In the mountains, the women have built a network of roads, replacing tangled tracks and bridlepaths, to connect remote villages. It is now easier to bring health and other social services to the villagers, who can also move mohair and other local products to central markets to be sold for much-needed money.

In the lowlands, many woodlots of pine and eucalyptus trees are evidence of their hard and productive work. A ready source of fuel, the woodlots also stabilize the soil and keep the torrential rains from washing away this vital resource.

The project has improved overall living conditions for society in general, and for Lesotho women in particular ... creating jobs in rural areas, spreading income among a wide group of people, improving the health of the poorest by supplying them with nutritional food, enhancing the role of women in society, and encouraging self-help efforts in the villages.

CIDA photo: David Barbour

Food for War Victims in Angola

In Angola, food shortages are just one of the many tragic results of a long and bitter war involving troops from both South Africa and Cuba. Under constant threat of attack, people have abandoned their farms, leaving crops to rot in the fields. More than half a million Angolans have fled to the cities and secure areas of the country in search of safety and food.

This influx of displaced people has severely strained the government's meagre resources. To help meet emergency needs, Canada has supplied thousands of tonnes of wheat, corn and beans. Canadian wheat was processed in local mills, then sold in city markets, where bread has become part of the daily diet and is much in demand. The Angolan government used proceeds from such sales to cover the cost of moving and distributing the wheat. Beans, a more common food in the countryside, were distributed free to rural people by the World Food Program. Corn and other food are also being provided directly to rural areas.

Despite the difficult conditions, Canada's food aid is reaching those unsettled by the war, helping to make lives filled with hardship at least a little easier.

Today...foreign troops are withdrawing from Angola, leaving Angolans free to determine their own future. In this period of transition, Canadian food aid is once again providing much-needed support.

World Food Program photo: D. Ivarsen

A Food Reserve in Ethiopia

When a country is hit by drought as often as Ethiopia, it makes sense to prepare ahead for those times when food is scarce. And that is what the government of Ethiopia has been doing. With Canada's support, it has set up a food security reserve south of Addis Ababa, the capital, so that when drought hits there will be food immediately available to tide its people over until the shortage ends or additional supplies are received.

The government established the grain reserve in 1982. Although food production in the country had increased, there was not enough grain to both feed the people and put a share aside for the reserve. So the World Food Program, CIDA and other donors stepped in to help. The WFP made an initial donation of 12,000 tonnes of grain to set up the reserve, while CIDA has contributed about 21,000 tonnes of wheat.

When drought hit Ethiopia again, the reserve was ready. The government was able to distribute the needed food — much of it Canadian wheat — quickly. Non-governmental organizations, also drawing from the reserve, were able to do the same while waiting for other donor contributions to arrive. Having stocks of food close at hand saved time, transport costs...and lives.

The success of the reserve — as one type of planning for a crisis — has prompted the Ethiopian government to look into other ways to improve its drought-preparedness measures. In this case, food aid was an effective insurance against disaster.

CIDA photo: Paul Chiasson

Senegal: Support for New Agricultural Policies

Whether Canadians are helping Senegalese market gardeners to protect their land from the advancing desert, or assisting fishermen on the coast to sell their catch in the country's interior, they are supporting the efforts of local people to produce more food — which is the central aim of the Senegalese government's new agricultural policies. But although new policies focusing on agriculture are necessary for Senegal's economic growth, they are difficult to achieve, they cost money, and they put a burden on the poorest people who often face rising food prices.

Senegal is using Canadian food aid to help ease this adjustment process while its new policies come into effect. Wheat and skim milk powder from Canada are sold on the local markets, and the revenue is used in efforts to increase food production. It is helping to reform the agricultural credit system and give farmers more access to loans; to distribute improved cereal seeds; and to improve the marketing and export opportunities for fruits and vegetables. The money raised by selling Canadian food also covers part of the local costs of CIDA projects that are helping to increase food production, such as the assistance to market gardeners and fishermen. Canada's food aid is

also reducing the overall food shortage, and — because the government spends less foreign exchange on importing food — Senegal has more money to invest in its own development.

CIDA photo: Bruce Paton

Feeding Schoolchildren in Botswana

For 20 years, children in Botswana have been receiving extra meals of nutritious food under a primary school feeding plan. Supported by the World Food Program, the feeding initiative includes beans shipped from Canada. They are cooked and served along with a porridge of skim milk powder and sorghum in school lunches prepared by the local Parent Teachers Association.

Botswana is still hard-pressed to meet the needs of its people for adequate food. A recent drought has hit the country hard, creating even greater demand for additional food supplies. In response, Canada not only continued its support of the feeding program through the WFP, but also agreed to supply even more beans to the project.

The food aid has an enormous beneficial effect for children in rural and remote areas. Many must leave home early in the morning and walk long distances to reach school before classes begin. Most have not had breakfast and their energy levels are low. But with a cooked lunch, they are more alert, can concentrate better and are eager to learn.

The feeding program is an indirect way of helping poor families feed their children better. Serving a cooked lunch at school has also proven a popular attraction with an added benefit — attendance levels have increased and more of Botswana's children are receiving an education.

A successful example of Canadian partnership with the World Food Program, this joint effort has sustained thousands of Botswana's children during the drought and helped prevent the massive human suffering so common to other African countries.

CIDA photo: Paul Chiasson

Zimbabwe to Mozambique: Swapping Wheat for Corn

Mozambique urgently needs emergency relief. A bitter civil war has wrought havoc in the country, causing a general economic crisis. The constant threat of attack has forced many farmers off the land; those who stay and grow crops often cannot harvest them or, if they do, they cannot move the food to market as railway lines are blown up or main routes fall into shifting war zones. On top of all this, five years of drought have destroyed crops, depleted seed stocks, and left Mozambique with serious food shortages.

Canada wanted to help...but how could Canadian food aid be used? While wheat is eaten in the cities of Mozambique, it is neither common nor popular in the countryside. Maize or corn is the staple food needed there. Canada produces corn, but of the yellow variety, not the white corn common throughout Africa.

The solution was found in neighboring Zimbabwe — a country that imports wheat and ... had a white maize surplus for export. Canada negotiated an agreement to swap wheat for maize which benefited both countries. Canadian wheat, provided through CIDA, was shipped to Zimbabwe and exchanged for white maize. The maize was

then moved by rail and truck to Mozambique's Manica province. Most of the maize was distributed free at feeding centres and clinics to the hungriest and poorest Mozambicans. A small amount was sold cheaply on the open market, with the proceeds going to the Mozambique Red Cross to cover the cost of storing the maize.

The food swap was an innovative solution to an emergency problem: the native corn was familiar to the local people, the exchange stimulated the regional economy and both Zimbabwe and Mozambique got what they needed.

CIDA photo: David Barbour

Ethiopia: Reclaiming the Land

Food production in Ethiopia has been reeling from drought, famine and an environment that is under constant attack. But through the World Food Program's largest project in Africa, food aid is helping Ethiopians to begin turning the situation around. A huge number of small food-for-work projects are preserving and protecting the soil, irrigating crops and establishing better ways of using the land without destroying this valuable resource.

The projects are planned and carried out locally. A government representative and the village committee discuss the work that has to be done and the amount of food that is to be paid in return. Work sites are selected, labor recruited from the community, and workers organized into teams headed by a trained leader. When the project is completed and passes inspection, the village committee distributes the food to the workers.

The results are impressive: thousands of small dams have been constructed to conserve precious water for irrigation; hillsides have been terraced for tree-planting — with water trenches on the terraces to

irrigate the saplings whose roots bind the soil and prevent wind and rain from eroding it away; and millions of trees have been planted in the Ethiopian highlands.

By protecting their natural resources, Ethiopians are increasing agricultural production and moving closer to the day when they will no longer need food aid to feed their hungry. Two million people also have work in slow times between planting and harvesting; they learn new skills and receive nourishing food.

Through such projects, the WFP and its donors, including Canada, are bringing hope to an impoverished people. Ethiopians are gaining a sense of what is possible — protecting their highlands from destruction — even in a seemingly impossible situation.

Published under the authority of the Honourable Monique Landry, Minister for External Relations and International Development

Produced by the Public Affairs Branch
Canadian International Development Agency (CIDA)
200 Promenade du Portage
Hull, Quebec
K1A 0G4
(819) 997-6100

© Minister of Supply and Services Canada 1989

Catalogue No.: E 94-110/1989
ISBN 0-662-56434-0

January 1989

Cover: CIDA photo, Bruce Paton

Table des matières

Introduction	***3***
Réforme des politiques du Mali	***6***
Programme d'alimentation au Soudan	***8***
Lesotho : travail rétribué en vivres et emplois pour les femmes	***10***
On nourrit les victimes de la guerre en Angola	***12***
Réserve d'aliments en Éthiopie	***14***
Soutien des nouvelles politiques agricoles du Sénégal	***16***
Alimentation des écoliers au Botswana	***18***
Échange de blé contre du maïs entre le Zimbabwe et le Mozambique	***20***
Récupération des terres d'Éthiopie	***22***

Introduction

Les pays africains, tournant le dos au gouffre de l'effondrement économique, s'efforcent de croître, de manière à trouver des solutions à apporter à leurs problèmes et de passer de la pénurie à la sécurité alimentaire.

Même si la production alimentaire globale de l'Afrique a augmenté pendant les années soixante-dix, la population de ce continent a augmenté plus rapidement, ce qui a donné lieu à une diminution de la production alimentaire par habitant. Plusieurs autres facteurs concourent à faire de l'augmentation de la production alimentaire un perpétuel défi pour l'Afrique :

- la dégradation du climat, et particulièrement les sécheresses prolongées, nuisant à la capacité de l'environnement de soutenir la vie;

- les forts paiements de remboursement de la dette nationale, qui ne laissent que peu de ressources à investir dans le développement agricole;

- la baisse des prix des marchandises exportées, qui se traduit par une diminution des devises étrangères dont on dispose pour acheter des matières importées nécessaires telles que les machines agricoles, les engrais et les pesticides; et

- l'inopportunité des politiques économiques (p. ex., celle qui consiste à maintenir bas les prix des aliments par des moyens artificiels), qui favorisent les consommateurs urbains au détriment des producteurs ruraux et n'encouragent guère les agriculteurs africains à faire augmenter leur production d'aliments.

L'augmentation de la production vivrière est d'une importance cruciale pour le développement de l'Afrique. Elle peut permettre d'éliminer les disettes et les famines. Elle peut créer des emplois dans le secteur agricole, où travaillent déjà environ 70 p. 100 de sa population active,

y compris de nombreuses femmes. De plus, puisque les exportations de produits agricoles interviennent pour une proportion des recettes d'exportation qui peut atteindre les deux tiers dans le cas de bien des pays africains, l'augmentation de la production vivrière peut permettre d'obtenir de précieuses devises étrangères à des fins de développement.

Pendant les années quatre-vingts, le monde entier a commencé à se soucier de l'Afrique et pris connaissance du besoin de soutenir les pénibles premiers pas faits par les pays africains en vue de leur rétablissement économique. Le Canada a joué un important rôle pour ce qui est d'appuyer ces efforts en fournissant plus de 900 millions de dollars par année à l'Afrique (plus de 40 p. 100 du total de l'aide du Canada au tiers monde), montant dont une grande partie était destinée à l'expansion agricole. Selon la nouvelle stratégie d'aide du Canada, intitulée *Partageons notre avenir*, 45 p. 100 de notre aide bilatérale, ou de pays à pays, sera adressée à l'Afrique au cours des cinq prochaines années.

L'aide alimentaire est un des instruments de développement les plus efficaces dont dispose le Canada en Afrique. Elle peut répondre à des besoins pressants dans l'immédiat ou servir à épauler de multiples façons, les efforts faits par le pays bénéficiaire pour assurer, à long terme, son autosuffisance alimentaire. Grâce aux projets parrainés actuellement par l'ACDI en Afrique, l'aide alimentaire du Canada aide ce continent à régler ses problèmes, notamment en créant des emplois pour les femmes au Botswana, en nourrissant les indigents du Soudan, en stabilisant le marché céréalier du Mali et en aidant à la conservation de l'environnement menacé d'Éthiopie.

Depuis le Soudan jusqu'au sud de l'Afrique, l'aide alimentaire du Canada fait partie de la solution de développement. Sous bien des rapports, et à bien des endroits, le blé, le maïs, les haricots et la poudre de lait écrémé du Canada aident à transformer la dépendance de l'Afrique en autosuffisance, et sa désolation en espoir.

En 1987-1988, le Canada a fourni une aide alimentaire à quelque 40 États africains par des voies diverses.

Photo Programme alimentaire mondial : F. Mattioli

Réforme des politiques du Mali

Appelé le «grenier du Sahel»[1], le Mali produisait jadis suffisamment d'aliments pour nourrir ses habitants et vendre l'excédent aux pays voisins. Or, en 1981, le Mali n'exportait que des produits du poisson et des animaux de ferme.

Qu'est-il arrivé?

Comme bien des pays en développement, le Mali a jugé que l'industrialisation était le moteur de la croissance économique. Par conséquent, il a investi son attention et ses fonds dans la mise en oeuvre de politiques et de programmes destinés à encourager l'expansion industrielle. L'agriculture a été négligée, et les cultivateurs n'ont pas reçu des prix raisonnables pour leurs récoltes, de telle sorte que les prix des vivres n'ont pas pu rester bas dans les villes. Découragés de maintenir de fortes productions, les agriculteurs se sont mis à ne produire que de quoi nourrir leurs propres familles. Cela a eu pour effet de causer une pénurie de vivres en milieu urbain, et il a fallu employer les faibles

---

1 *Le Sahel est une vaste plaine située au sud du Sahara. Elle a une superficie de plus de 2,5 millions de km² (environ celle des quatre provinces de l'Ouest du Canada) et comprend des parties de la Mauritanie, du Mali, du Burkina Faso, du Niger, du Sénégal, du Tchad et de la Gambie.*

réserves de devises étrangères pour importer des aliments, ce qui a réduit les fonds pouvant être investis dans les programmes de développement industriel et autre.

En 1981, le Mali a consulté les donateurs d'aide alimentaire, y compris le Canada et le Programme alimentaire mondial (PAM) des Nations Unies, au sujet des façons de sortir du dilemme et d'encourager l'augmentation de la production vivrière locale. La simple hausse des prix versés aux producteurs n'était pas une solution réaliste. Des milliers de citadins ne pouvaient pas payer davantage pour se nourrir; ils avaient à peine les moyens de payer les bas prix courants.

Le défi que le Mali devait relever consistait à garantir à ses agriculteurs des revenus plus élevés sans faire augmenter la misère des citadins pauvres. Le gouvernement a convenu avec les donateurs de réformer le marché céréalier intérieur en employant l'aide alimentaire pour combler les lacunes d'approvisionnement, pendant l'établissement de politiques prévoyant à la fois une rémunération raisonnable du travail des producteurs et une augmentation des salaires des travailleurs urbains. L'aide alimentaire (sous forme de blé et de maïs) a été vendue sur le marché local et les revenus ainsi obtenus ont servi à acheter des produits des agriculteurs maliens à des prix garantis. L'aide bilatérale apportée par le Canada, sous forme de blé et de maïs, s'est chiffrée à plus de 16 millions de dollars.

Les efforts de réforme faits par le Mali stabilisent le marché des céréales. Les agriculteurs sont désormais encouragés à accroître leur production vivrière, le gouvernement hausse peu à peu les prix à la consommation en fonction des facteurs de production, et le Mali réduit sa dépendance à l'égard de l'aide alimentaire.

Le Mali fait des efforts pour réformer des aspects de son économie autres que le marché céréalier, et le Canada continue de l'aider. L'ACDI lui fournira du blé pour une valeur de 12 millions de dollars au cours des trois prochaines années.

Photo ACDI: David Barbour

Programme d'alimentation au Soudan

Le Soudan est un des pays les plus pauvres du monde. Près de la moitié des enfants y sont mal nourris. Qui plus est, les services de santé restreints ont été poussés au-delà de leurs limites par les réfugiés fuyant la guerre civile en Éthiopie et en Ouganda ainsi que par l'exode rural des Soudanais même qui gagnent les villes pour échapper aux troubles locaux. Puisque la situation empirait, le Conseil des Églises du Soudan a lancé à Khartoum, la capitale, un programme destiné à assurer des aliments nutritifs aux enfants qui en ont besoin. Le Mennonite Central Committee du Canada, organisme non gouvernemental appuyé par l'ACDI, prête un précieux secours à la réalisation de ce programme.

La poudre de lait écrémé venant du Canada est un élément important du programme d'alimentation thérapeutique mis en oeuvre par le Conseil des Églises du Soudan. On donne du lait liquide aux enfants d'âge pré-scolaire atteints de malnutrition grave. Ce lait leur apporte le calcium et les protéines qu'il y a lieu d'ajouter à leur diète normale de céréales, de haricots, d'huile et de sucre. On contrôle soigneusement la préparation du lait afin de s'assurer que de l'eau salubre soit employée. D'autres enfants ainsi que les mères qui allaitent et les femmes enceintes reçoivent des rations sèches. De plus, on enseigne aux mères comment donner des soins de santé et continuer à bien nourrir leurs enfants au foyer, et le programme fait appel à la collectivité aux fins de la construction de structures devant abriter les centres d'alimentation.

L'aide alimentaire n'est qu'un des aspects des efforts faits par le Canada pour favoriser le développement au Soudan. Elle appuie l'inestimable travail d'un organisme non gouvernemental qui oeuvre auprès de certains des habitants les plus vulnérables et les plus démunis du pays.

Toutefois, le défi, déjà difficile à relever, a pris de l'ampleur. Les inondations de l'été 1988 ont détruit les cultures et laissé sans nourriture et sans abri un million et demi de Soudanais dans la seule ville de Khartoum. Le Canada s'est empressé d'approuver l'attribution au Soudan de 4 millions de dollars d'aide alimentaire, s'ajoutant aux 5 millions de dollars d'aide déjà prévus pour 1988-1989.

Photo Programme alimentaire mondial

Lesotho : travail rétribué en vivres et emplois pour les femmes

La plupart des hommes du Lesotho migrent vers l'Afrique du Sud à la recherche de travail, ce qui oblige les femmes à élever seules les enfants. Ces femmes, qui se trouvent dans bien des cas isolées en milieu rural, ont besoin d'emplois et d'un moyen de faire parvenir leurs produits au marché afin de joindre les deux bouts.

Voilà où entre en jeu le projet de travail rétribué en vivres, réalisé dans le cadre du Programme alimentaire mondial avec l'appui de l'ACDI, projet qui crée des emplois tant pour les hommes que pour les femmes. Les intéressés reçoivent des vivres en contrepartie de leur participation à la réalisation de projets de développement, une partie de leur salaire se composant de pois cassés jaunes en provenance du Canada.

Les travailleurs, dont 90 p. 100 sont des femmes, reçoivent des rations en retour de travaux de déblayage en vue de la construction de chemins de montagne ou de travaux consistant à planter des milliers d'arbres dans des boisés des basses terres et des pépinières afin d'empêcher l'érosion du sol. Chaque équipe de travail comprend de 20 à 25 personnes et est relayée toutes les trois semaines. Les femmes ont les mêmes droits que les hommes au sein des équipes, c'est-à-dire qu'elles ont le même accès qu'eux aux colloques de formation des contremaîtres de construction

routière. Elles ont de meilleures possibilités d'avancement que les hommes en raison du taux élevé d'alphabétisation des habitantes du Lesotho.

Quels sont les résultats?

Dans les montagnes, les femmes ont construit un réseau de routes remplaçant les sentiers et les pistes cavalières, afin de relier des villages isolés au reste du pays. Cela facilite la prestation de services de santé et d'autres services sociaux aux villageois et permet à ceux-ci d'apporter le mohair et d'autres produits locaux aux marchés centraux afin d'en tirer de l'argent dont ils ont grand besoin.

Dans les régions des basses terres, bien des pineraies et des boisés d'eucalyptus témoigne du travail acharné et fructueux des participants au projet. Les boisés sont une source de bois de chauffage d'accès facile et stabilisent le sol en empêchant les pluies torrentielles d'emporter, par ruissellement, ses ressources vitales.

De plus, le projet a amélioré les conditions de vie de l'ensemble de la société du Lesotho, et particulièrement celles des femmes, en créant des emplois dans des régions rurales, en répartissant les revenus entre un vaste éventail de personnes, en améliorant les conditions de santé des gens les plus pauvres grâce à un apport d'aliments nutritifs, en améliorant le rôle des femmes dans la société et en encourageant les efforts d'entraide au sein des villages.

Photo ACDI : David Barbour

On nourrit les victimes de la guerre en Angola

En Angola, la disette compte parmi les nombreux effets désastreux d'une longue et cruelle guerre. Sous la menace constante d'une attaque, les gens abandonnent leurs fermes, laissant leurs cultures pourrir dans les champs. Plus d'un demi-million d'Angolais se sont réfugiés dans les villes et les régions paisibles du pays, en quête de sécurité et de nourriture.

L'arrivée de ces gens déracinés a drainé les faibles ressources dont le gouvernement disposait. Pour aider le gouvernement à répondre aux besoins pressants, le Canada lui a acheminé des milliers de tonnes de blé, de maïs et de haricots. Le blé canadien a été transformé dans des meuneries locales et vendu sur les marchés urbains, où le pain a été intégré au régime alimentaire quotidien et est très en demande. Le gouvernement angolais a utilisé les recettes de la vente du pain pour couvrir le coût du transport et de la distribution du blé. Les haricots, qui sont un aliment plus courant à la campagne, furent distribués gratuitement aux habitants des zones rurales par le Programme alimentaire mondial. Du maïs et d'autres denrées furent également distribués directement aux populations rurales.

Malgré les conditions difficiles, l'aide alimentaire du Canada atteint les victimes de la guerre et rend un peu moins dure leur vie remplie d'épreuves.

Aujourd'hui... les troupes étrangères se retirent, laissant les Angolais libres de décider de leur propre avenir. Pendant cette période de transition et de très grand besoin, l'aide alimentaire canadienne, encore une fois, est là pour leur apporter un appui.

Photo Programme alimentaire mondial : D. Ivarsen

Réserve d'aliments en Éthiopie

Dans tout pays comme l'Éthiopie, où les sécheresses sont fréquentes, il est judicieux de faire des provisions en vue des temps de disette. Or, c'est précisément ce qu'est en train de faire le gouvernement de l'Éthiopie. Avec l'aide du Canada, il a créé au sud d'Addis Abeba, la capitale, une réserve alimentaire qui permettra d'approvisionner la population dès le début de la prochaine période de sécheresse et jusqu'à la fin de celle-ci ou jusqu'à l'arrivée d'autres approvisionnements.

Le gouvernement a établi une réserve de céréales en 1982. Malgré l'augmentation de la production vivrière de l'Éthiopie, il n'y avait pas suffisamment de céréales pour à la fois nourrir les habitants et constituer cette réserve. C'est pourquoi le Programme alimentaire mondial, l'ACDI et d'autres donateurs sont intervenus. Le PAM a effectué un don initial de 12 000 tonnes de grain tandis que l'ACDI acheminait environ 21 000 tonnes de blé.

Quand la sécheresse a repris en Éthiopie, la réserve était prête. Le gouvernement a pu distribuer rapidement les aliments nécessaires, dont le blé canadien constituait une grande partie. Des organismes non gouvernementaux, puisant eux aussi à la réserve, ont pu aider à la distribution en attendant l'arrivée d'autres dons. Le fait de disposer de stocks d'aliments à la portée de la main a permis de gagner du temps, de réduire les frais de transport... et de sauver des vies.

Le succès de la réserve en tant que précaution en cas de crise a porté le gouvernement éthiopien à chercher d'autres moyens d'améliorer sa planification en cas de sécheresse. Dans le cas susmentionné, l'aide alimentaire a été une efficace assurance-sinistre.

Photo ACDI : Paul Chiasson

Soutien des nouvelles politiques agricoles du Sénégal

Que ce soit en aidant les maraîchers à protéger leurs terres contre la désertification ou en aidant les pêcheurs côtiers à vendre leurs prises dans l'arrière-pays, les Canadiens appuient les efforts faits par les Sénégalais pour faire augmenter la production vivrière de leur pays, conformément à l'objectif principal des nouvelles politiques agricoles de son gouvernement. Cependant, si les nouvelles politiques axées sur l'agriculture sont nécessaires à la croissance économique du Sénégal, leur mise en oeuvre est difficile et coûteuse et impose un fardeau aux habitants les plus pauvres parce qu'ils doivent, dans bien des cas, faire face à une hausse des prix des aliments.

Le Sénégal emploie l'aide alimentaire du Canada pour faciliter l'adaptation à ses nouvelles politiques. Le blé et la poudre de lait écrémé fournis par le Canada sont vendus sur les marchés locaux, et les revenus ainsi obtenus servent à financer l'augmentation de la production vivrière. L'aide alimentaire du Canada aide à la réforme du régime de crédit agricole, de manière à faciliter l'octroi de prêts aux agriculteurs, à la distribution de meilleures semences céréalières et à l'amélioration des possibilités de commercialisation et d'exportation des fruits et légumes. Les fonds tirés de la vente des aliments canadiens permettent de couvrir une partie des coûts locaux de projets de l'ACDI qui sont destinés à

favoriser l'augmentation de la production vivrière, tels que les projets d'aide à l'intention des maraîchers et des pêcheurs. En outre, l'aide alimentaire du Canada permet de réduire la disette globale, ce qui fait que le Sénégal dispose de plus d'argent à investir dans son propre développement, puisque le gouvernement doit consacrer moins de devises étrangères à l'importation de vivres.

Photo ACDI : Bruce Paton

Alimentation des écoliers au Botswana

Depuis 20 ans, les écoliers du Botswana reçoivent des suppléments d'aliments nutritifs dans le cadre d'un régime d'alimentation mis en oeuvre dans les écoles primaires. Ce régime, appuyé par le Programme alimentaire mondial, permet notamment aux écoliers de consommer des haricots du Canada. Ceux-ci sont cuits et servis à l'école, avec une bouillie de poudre de lait écrémé et de sorgho, par l'association locale de parents et d'enseignants.

Le Botswana a encore du mal à répondre aux besoins de ses habitants en aliments appropriés. Une sécheresse récente a eu des effets dévastateurs sur le pays, faisant augmenter la demande de stocks supplémentaires de vivres. C'est pourquoi le Canada a consenti à fournir encore davantage de haricots dans le cadre du programme d'alimentation réalisé par le PAM.

L'aide alimentaire a un effet très favorable sur les enfants des régions rurales et isolées. Bon nombre d'entre eux doivent quitter le foyer tôt le matin et parcourir à pied de grandes distances pour se rendre à l'école avant le début des classes. La plupart, n'ayant rien mangé, ont peu d'énergie quand ils arrivent à l'école. Cependant, un repas chaud fait augmenter leur concentration et leur désir d'apprendre.

Le programme d'alimentation est un moyen indirect d'aider les familles pauvres à mieux nourrir leurs enfants. De plus, le fait qu'un repas chaud soit servi à l'école s'est révélé être un facteur d'attraction qui a fait augmenter la fréquentation scolaire et le taux de scolarisation au Botswana.

Exemple d'association fructueuse entre le Canada et le Programme alimentaire mondial, le régime en question a assuré la subsistance de milliers d'écoliers pendant la sécheresse et a aidé à la prévention de la massive souffrance humaine qui est si courante dans d'autres pays africains.

Photo ACDI : Paul Chiasson

Échange de blé contre du maïs entre le Zimbabwe et le Mozambique

Le Mozambique a un besoin pressant de secours. Une guerre civile acharnée a bouleversé le pays et y a causé une crise économique générale. La constante menace d'hostilités a obligé bien des agriculteurs à quitter leurs fermes. Il arrive souvent que ceux qui restent et continuent de cultiver, ne puissent pas procéder à la récolte ou acheminer leurs produits au marché parce qu'on fait sauter les chemins de fer ou que les routes principales changent sans cesse de main entre les camps adverses. Qui plus est, cinq années de sécheresse ont détruit les cultures, épuisé les réserves de semences et provoqué de graves disettes.

Le Canada a voulu venir en aide au Mozambique, mais comment son aide alimentaire pouvait-elle être employée? Les citadins du Mozambique mangent du blé, mais celui-ci n'est pas d'usage courant à la campagne, où la diète est surtout à base de maïs. Le Canada produit du maïs, mais il s'agit de la variété jaune plutôt que de la variété blanche qui est couramment cultivée en Afrique.

La solution au problème que cela posait a été trouvée au Zimbabwe, pays voisin qui importe du blé et qui avait un surplus de maïs à exporter. Le Canada a négocié une entente d'échange de blé contre du maïs qui a été

profitable tant au Zimbabwe qu'au Mozambique. L'ACDI a acheminé du blé canadien au Zimbabwe et celui-ci l'a échangé contre du maïs blanc. Le maïs a été expédié par rail et par camion à la province de Manica au Mozambique. La majeure partie du maïs a été distribuée gratuitement, dans des centres d'alimentation et des cliniques, aux habitants les plus affamés et les plus pauvres du Mozambique. Une faible quantité de maïs a été vendue à bon compte sur le marché libre, les recettes étant versées à la Croix-Rouge du Mozambique pour couvrir les frais d'entreposage du maïs.

L'échange de vivres en question est une solution novatrice apportée à un problème pressant. Le maïs blanc est une denrée familière aux habitants locaux et l'échange a stimulé l'économie régionale et répondu aux besoins tant du Zimbabwe que du Mozambique.

Photo ACDI : David Barbour

Récupération des terres d'Éthiopie

L'Éthiopie se remet difficilement des effets de la sécheresse, de la famine et de la dégradation incessante de son environnement. Cependant, dans le cadre du plus important projet réalisé par le Programme alimentaire mondial en Afrique, l'aide alimentaire permet aux Éthiopiens de commencer à rectifier la situation. Grâce à un très grand nombre de petits projets de travail rétribué en vivres, on protège et conserve les sols, irrigue les cultures et trouve des moyens d'utiliser les terres sans détruire leurs précieuses ressources.

Les projets sont planifiés et réalisés dans la communauté. Un représentant gouvernemental discute avec le comité de village du travail à accomplir et de la quantité de vivres à donner en retour. Les lieux de travail sont choisis localement, la main-d'oeuvre est recrutée au sein de la collectivité et les travailleurs sont groupés en équipes dirigées par des chefs ayant reçu la formation nécessaire. Une fois que les travaux achevés ont été jugés satisfaisants, le comité de village distribue les vivres aux travailleurs.

Les résultats obtenus sont impressionnants: des milliers de petits barrages ont été construits pour conserver la précieuse eau aux fins de l'irrigation, des flancs de collines ont été aménagés en terrasses irriguées où des

arbres ont été plantés pour empêcher la pluie et le vent d'emporter le sol, et des millions d'arbres ont été plantés sur les hautes terres éthiopiennes.

Grâce à la protection des ressources naturelles d'Éthiopie, la production vivrière de ce pays augmente et le jour approche où il n'aura plus besoin de l'aide alimentaire pour nourrir sa population. Pendant les périodes tranquilles entre l'ensemencement et la récolte, deux millions de personnes acquièrent des compétences et reçoivent des aliments nutritifs.

En réalisant de tels projets, le PAM et les pays donateurs, y compris le Canada, apportent l'espoir à une population appauvrie. Les Éthiopiens comprennent peu à peu ce qu'ils peuvent faire, notamment pour protéger leurs hautes terres contre la destruction, même dans une situation où il semble n'y avoir aucun recours.

Publication autorisée par la ministre des Relations extérieures et du Développement international, Mme Monique Landry.

Publié par la Direction générale des affaires publiques
Agence canadienne de développement international (ACDI)
200, promenade du Portage
Hull (Québec)
K1A 0G4
(819) 997-6100

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1989

N° de cat. : E94-110/1989
ISBN 0-662-56434-0

Janvier 1989

Photo couverture: Photo ACDI, Bruce Paton